

## ESPACIO PÚBLICO EN LA CIUDAD DE ENCARNACIÓN

Alba María Fernández Fernández<sup>1</sup>

Universidad Autónoma de Encarnación - Paraguay

**Recepción:** 28/11/2023

**Aprobación:** 14/11/2024

### Resumen

La presente investigación describe y explica el estado de los espacios públicos en el casco céntrico de la ciudad de Encarnación, que proporcionan beneficios asociados a la calidad de vida la sociedad y representan un indicador del desarrollo urbano considerado dentro del objetivo 11 Ciudades y Comunidades Sostenibles de los Objetivos del Desarrollo Sostenible que permita lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles (PNUD, 2015) debido a que en ellas vive la mayor parte de la población mundial, siendo además un derecho ciudadano (Borja, 2011). El objetivo de la investigación fue describir y explicar el estado de los espacios públicos en el casco céntrico de la ciudad de Encarnación. Para ello, se realizó una revisión bibliográfica inicial y luego una investigación de campo utilizando una metodología descriptiva explicativa no experimental, con observación y aplicación de cuestionarios y entrevistas a pobladores que utilizan los espacios públicos. La muestra está representada por los espacios públicos del casco céntrico de la ciudad de Encarnación. La población objeto son los habitantes del casco céntrico de la ciudad de Encarnación, tomándose 220 personas del área de estudio al azar. La investigación demostró que el casco céntrico de la ciudad de Encarnación posee un espacio público de calidad, que propicia el contacto social y la expresividad urbana adaptado a las necesidades de la población que lo hace suyo representado por la avenida costanera y sus adyacencias, existiendo otro que ve limitado su uso y aprovechamiento en ciertos horarios como las plazas. Por lo que en un futuro cercano se debe atender al mantenimiento y la mejora del espacio público disponible.

---

<sup>1</sup> Dra. en Gestión Ambiental Universidad Nacional de Itapúa (UNI) - Universidad Autónoma de Encarnación (UNAE). [alba.fernandez@unae.edu.py](mailto:alba.fernandez@unae.edu.py)

**Palabras claves:** Ciudad – Espacio - Plaza - Público – Sostenible.

### **Abstract**

The present research describes and explains the state of public spaces in the central area of the city of Encarnación. These spaces provide benefits associated with the quality of life of society and represent an indicator of urban development considered under Objective 11: Sustainable Cities and Communities of the Sustainable Development Goals (SDGs), which seeks to make cities more inclusive, safe, resilient, and sustainable (UNDP, 2015), given that the majority of the world's population lives in them, and it is also a citizen's right (Borja, 2011). The objective of the research was to describe and explain the state of public spaces in the central area of the city of Encarnación. For this purpose, an initial literature review was conducted, followed by field research using a descriptive-explanatory, non-experimental methodology, with observation and the application of questionnaires and interviews to residents who use the public spaces. The sample is represented by the public spaces in the central area of the city of Encarnación. The target population is the inhabitants of the central area of the city of Encarnación, with 220 people from the study area selected at random. The research demonstrated that the central area of the city of Encarnación possesses a quality public space—represented by the coastal avenue (costanera) and its adjacent areas—that fosters social contact and urban expressiveness adapted to the population's needs, who make it their own. However, there is another type of public space, such as the plazas (squares), whose use and utilization are limited at certain times. Therefore, in the near future, attention must be given to the maintenance and improvement of the available public space.

**Keywords:** City - Space - Square/Plaza - Public - Sustainable.

### **1. Introducción**

El tema propuesto se fundamenta en que el espacio público representa a la propia de la ciudad, mostrándose como un derecho ciudadano (Borja, 2011). Así se observa que el espacio público cumple un papel importante en el espacio urbano por lo que debe ser atentamente concebido a la hora de la planificación urbana.

El espacio público se rige según el derecho público, considerándose en él dos aspectos:

el de propiedad y el de uso. Agregando que la arquitectura los define como aquellos espacios que son accesibles públicamente como sucesiones espaciales de la ciudad (Schlack, 2007). Mientras que para la CEPAL (2023), los espacios públicos son áreas territoriales de uso público, con espacios predominantemente abiertos de acceso seguro e inclusivo para los ciudadanos.

Se toman como temas centrales de la investigación los conceptos de los ODS y las teorías del desarrollo. Estudiándose los beneficios del espacio público en la calidad del espacio urbano que redundan en la calidad de vida de los ciudadanos.

Las llamadas teorías o modelos del desarrollo analizan las posibilidades de crecimiento de los países pobres en relación con los ricos, proveyendo explicaciones que permitan la interpretación de esfuerzos y voluntades de las naciones y grupos sociales para alcanzar el mencionado progreso (Acemoglu y Robinson, 2012). Y se pueden aplicar al sistema urbano.

En relación con las teorías de desarrollo la ciudad también adopta ciertos modelos de mejora para planificar y ordenar su estructura logrando el progreso deseado, incluyendo en ellos la planificación del espacio público.

El desarrollo urbano se considera como un instrumento de transformación de los sistemas económico, social y natural, que requiere de una política encaminada a contribuir a la reordenación económica que el proceso de desarrollo nacional exige (Burgess, 2003).

El desarrollo urbano sostenible es una forma de planificar y gestionar el crecimiento de las ciudades de manera que se satisfagan las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas (Fonseca, 2019). Así, la teoría del desarrollo sostenible concibe el desarrollo como un proceso armónico, donde la explotación de los recursos, la dirección de las inversiones, la orientación del cambio tecnológico y las transformaciones institucionales deben corresponderse con las necesidades de las generaciones presentes y futuras (Miranda et al., 2007).

El concepto de desarrollo sostenible piensa el desarrollo como un proceso integral, donde la utilización de los recursos, debe relacionarse con las necesidades de las generaciones presentes y futuras, siendo el desarrollo un proceso integral tanto en componentes económicos y sociales como ambientales y humanos (Pichs, 2002).

El desarrollo sostenible aporta la visión integradora para obtener calidad de vida, de manera que el proceso de desarrollo pueda mantenerse en el tiempo considerándose el derecho de las actuales y futuras generaciones.

Los espacios públicos son tenidos en consideración dentro del objetivo 11 Ciudades y Comunidades Sostenibles de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) siendo la meta 7 proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles (PNUD, 2015). Acercarse al cumplimiento de esto permitirá reducir el impacto ambiental negativo promedio por habitante de las ciudades aportando también las condiciones de desarrollo sostenible y sustentable para el sistema urbano.

El espacio público a lo largo de la historia ha sido considerado como un lugar de contacto y expresión urbana donde las personas pueden relacionarse (Borja 2011). Agregando Caquimbo et al. (2017), que con el espacio público se forma como un vínculo con el territorio, pudiendo aportar a mejorar las condiciones de vida la población, en un mundo cada vez más urbano.

Así, los espacios públicos se presentan como el lugar de esparcimiento y distracción de los habitantes de la ciudad más cercano a ellos, que inciden en la salud física y mental de las personas. Las plazas y parques son los sitios de recreación de las clases medias, en donde todos equiparan sus posibilidades (López, 2014). Es así como se descubre al espacio público como un elemento importante para resolver los conflictos de la ciudad (Vega, 2006). Se trata de crear áreas con infraestructura y mobiliario de uso público en base a las necesidades en cada territorio accesibles a todos los que lo habitan.

Los espacios públicos son de diversa índole, funcionalidad y escala, siendo el más significativo la centralidad urbana porque contiene la mayor escala, la mayor funcionalidad, la mayor población y la mayor conflictividad.

La centralidad urbana se trata de un espacio público que debe ser examinado, no por sus partes aisladas sino por el significado que tiene como un todo para la ciudadanía. Esta condición le convierte en un espacio distinto y particular respecto del resto de la ciudad (Carrión, 2019). Esto es posible por su situación de centralidad y por la diversidad de funciones, personas y espacios que contiene.

El caso de la ciudad de Encarnación ha sido tomado para su estudio debido a que la ciudad ha sufrido una gran transformación urbana producida por la inundación del embalse del

río Paraná aguas arriba por la construcción de la represa de Yacyretá, produciendo que un área de la ciudad quede bajo cota de inundación y sea relocalizada y que el casco céntrico quede rodeado de agua (Thomas, 2013; Brites, 2018). Este fenómeno convierte al casco céntrico en una isla fragmentando las demás áreas periféricas.

El área de estudio representada por el casco céntrico de la ciudad de Encarnación, está en el área topográficamente más elevada de la ciudad, originaria de la misma por el asiento de la reducción jesuítica Nuestra Señora de la Encarnación de Itapúa. Y posteriormente poblada por los primeros migrantes europeos de la región (Micó, 1975). Donde actualmente se da el desarrollo de las actividades económicas, sociales y administrativas, y la cobertura de todos los servicios. Está limitada por la avenida Caballero, la avenida Irrazábal, y la avenida Costanera frente al río Paraná, y, contiene espacios públicos para el uso y disfrute de los ciudadanos propicios para ser estudiados.

Se plantea como objetivo general de investigación describir y explicar el estado de los espacios públicos en el casco céntrico de la ciudad de Encarnación.

## 2. Metodología

El enfoque de investigación fue el mixto, un método establecido para estudiar de manera científica una muestra reducida de objetos de investigación donde se resume por un método cualitativo de observación y comprensión de los casos a estudiar, que luego se logra analizar cuantitativamente un número reducido de casos (Hernández, Fernández, Baptista, 2006).

Con la investigación descriptiva explicativa se buscó especificar las propiedades importantes del grupo en estudio a la vez que conocer a profundidad el por qué y el cómo del mismo (Sautu, Freidin, Najmias, Paredes, Ballesteros y Trepiana, 2014).

El estudio se realizó de forma no experimental, por analizar el estado de las variables en un momento dado, o ver la relación entre el conjunto de variables en un punto en el tiempo de modo transversal (Sautu, et al., 2014).

Tras la revisión teórica del tema se realizó el trabajo de campo, con un relevamiento con la observación in situ y un posterior análisis de la información obtenida.

Se aplicó la técnica de la observación participante con la comunidad involucrada para obtener información del objeto de estudio en relación a la comunidad que lo utiliza, con una participación moderada (Restrepo, 2018).

Además, se realizaron encuestas y entrevistas a la población para obtener datos y percepciones del espacio público existente.

La muestra consistió en los espacios públicos del casco céntrico de la ciudad de Encarnación.

La población objeto estuvo representada por los habitantes del casco céntrico de la ciudad de Encarnación, siendo el tamaño de la muestra de 220 personas del área de estudio tomadas al azar.

Las informaciones primarias se obtuvieron a través de las técnicas de observación directa y observación participante, para lo cual se realizaron relevamientos empleándose planillas de observación y medición.

Se aplicaron cuestionarios estructurados de encuestas personales con formularios de encuesta físicos para las variables en estudio, las que se realizaron a informantes directos elegidos al azar.

También se diseñaron y aplicaron formularios para entrevistas, semi estructurados, para obtener la percepción de la población acerca de los espacios públicos disponibles.

Las informaciones secundarias se obtuvieron en base a los registros documentales tales como: informes y documentos, censos, catastro municipal, bibliografía.

La información cuantitativa, se analiza aplicando la estadística descriptiva y se presenta en forma de tablas y figuras.

Los datos cualitativos pertinentes, son presentados agrupados por categorías de acuerdo a respuestas similares en expresiones breves de la idea central como lo sugiere Martínez (2004) y sintetizados como figuras de acuerdo con respuestas similares.

### **3. Análisis de resultados**

El casco céntrico de la ciudad de Encarnación posee como principal espacio público la Costanera, definida por la Avenida Costanera República del Paraguay, su área de amortiguamiento y el río Paraná, con su área de uso público peatonal y vehicular, y la



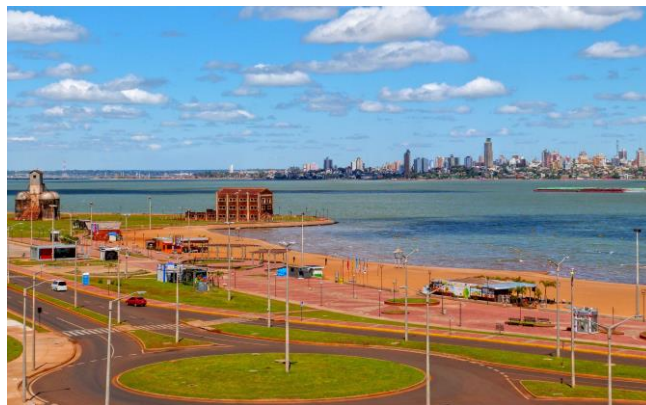
playa San José. La cual está conectada con el área recuperada por relleno a cota 84,5 m.s.n.m., en la que se conforma el espacio público denominado paseo Villa Baja.

Otros espacios públicos en el área de estudio son las plazas, espacios abiertos institucionales, bici sendas y veredas, playa pública, áreas de juegos y deportes.

Dentro de este espacio público se realizan actividades sociales, recreativas y culturales con el uso comunitario del espacio.

La figura 1 muestra la Avenida Costanera República del Paraguay con áreas de estar y áreas verdes.

**Figura 1:** Avenida Costanera República del Paraguay.



Fuente: [https://es.m.wikipedia.org/wiki/Archivo:Avenida\\_Costanera,\\_Playa\\_San\\_Jos%C3%A9\\_Encarnaci%C3%B3n.jpg](https://es.m.wikipedia.org/wiki/Archivo:Avenida_Costanera,_Playa_San_Jos%C3%A9_Encarnaci%C3%B3n.jpg)

La figura 2 muestra el espacio público con infraestructura verde en el llamado paseo Villa Baja que conecta con la avenida costanera República del Paraguay en el área recuperada.

**Figura 2:** Paseo Villa Baja.



Fuente: <https://www.eby.gov.py/2013/08/30/instalan-espacios-de-recreacion-en-costanera-de-encarnacion/>

La figura 3 muestra la Playa San José adyacente a la Avenida Costanera República del Paraguay.

**Figura 3:** Playa San José.



Fuente: <https://www.facebook.com/Fotos.Ruben.Otazu/>

La presencia de áreas verdes en el espacio público enriquece la experiencia de los usuarios del mismo permitiendo el acercamiento entre sí y con la naturaleza. El mobiliario en áreas adyacentes a la infraestructura vial de la avenida costanera y al río Paraná permiten el uso social del espacio, mientras que la playa pública aporta lugar de diversión y socialización al aire libre.

El PNUD (2015), traza como meta el acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles. Reafirmando el estudio de Borja (2011), de que el espacio público se ha considerado un lugar de contacto y expresión urbana donde las personas pueden relacionarse.

Las plazas del casco céntrico de la ciudad de Encarnación están compuestas por la plaza de Armas, la plaza de la municipalidad, la plaza de la gobernación y el llamado parque de la ciudad, en las que se tiene área equipada con mobiliario urbano, áreas de juegos y deportivas con áreas verdes, además de un área para actos civiles en las plazas de las instituciones y en la de Armas.

Las plazas del casco céntrico aportan espacios de estar, juegos y deportes a la población, siendo el lugar apropiado para la socialización.



El espacio público a lo largo de la historia ha sido considerado como un lugar de contacto y expresión urbana donde las personas pueden relacionarse (Borja 2011). Caquimbo et al. (2017), complementa la idea de que con el espacio público se pueden mejorar las condiciones de vida la población, en un mundo cada vez más urbano.

El espacio público de las calles que dan forma a la ciudad muestra el espacio urbano compartido donde se observa el triunfo del automóvil sobre el peatón.

El espacio público formado por la infraestructura urbana, o sea las calles de una ciudad, hacen al espacio urbano un espacio compartido con los demás ciudadanos sin restricciones de propiedad (Aramburu, 2008).

El espacio público es un componente para la organización de la vida colectiva de la sociedad (Carrión, 2019).

Las encuestas realizadas a la población usuaria del espacio público aportan la percepción de los siguientes beneficios que se presentan en la tabla 1.

**Tabla 1:** Beneficios del espacio público.

Beneficio del espacio público	Cantidad	Porcentaje (%)
Recreación	140	63,6
Ejercicio	45	20,45
Socialización	29	13,2
Oportunidades económicas	6	2,72

Fuente: Elaboración en base a encuestas realizadas.

Los espacios públicos permiten el contacto humano como grupo social, y aportan la posibilidad de actividades de esparcimiento y actividad física, tan necesarios en medio de las obligaciones diarias.

El desarrollo urbano se considera como un instrumento de transformación de los sistemas económico, social y natural, que requiere de una política encaminada a contribuir a la reordenación económica que el proceso de desarrollo nacional exige (Burgess, 2003). Para lograr un desarrollo urbano se tiene en cuenta la planificación de espacios públicos distribuidos en forma accesible en el territorio, ya que las plazas y parques son los sitios de recreación en donde todos equiparan sus posibilidades (López, 2014).

#### 4. Conclusiones

La investigación estudió el espacio público del casco céntrico de la ciudad de Encarnación como indicador del desarrollo urbano evidenciando los beneficios que aportan a la calidad de vida a la comunidad.

Los espacios públicos son tenidos en consideración dentro del objetivo 11 Ciudades y Comunidades Sostenibles de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) siendo la meta 7 proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles (PNUD, 2015). Y son tenidos en cuenta en el Plan de Desarrollo Sustentable 2030 realizado para la ciudad de Encarnación.

En base a los resultados obtenidos se evidencia que los espacios públicos son valiosos para la comunidad e impactan positivamente en el bienestar de la población que los utiliza cotidianamente.

La presencia de espacios públicos en el área urbana permite el uso y apropiación de los mismos por parte de la comunidad, y la articulación de los pilares fundamentales de la sostenibilidad conectando lo ambiental, con lo social y lo económico.

Resaltando que los espacios públicos son los sitios de recreación en donde todos equiparan sus posibilidades (López, 2014). Además de que el espacio público urbano es un espacio compartido con los demás ciudadanos sin restricciones de propiedad (Aramburu, 2008).

#### 5. Referencias bibliográficas

Acemoglu, D., & Robinson, J. A. (2012). *Por qué fracasan los países: Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza*. Barcelona: Ariel.

Aramburu Otazu, Mikel. Usos y significados del espacio público. ACE: Arquitectura, Ciudad y Entorno, Any III núm. 8, octubre 2008, p. 143-149.

Borja, J. (2011). Espacio público y derecho a la ciudad. *Viento sur*, 116 (1), 39-49.

Brites, Walter Fernando. (2018). ¿Ciudades gemelas? Posadas, Argentina y Encarnación, Paraguay en perspectiva sociourbana. *Estudios fronterizos*, 19, e020. Epub 11 de diciembre de 2018. <https://doi.org/10.21670/ref.1820020>

Burgess, R. (2003). Ciudad y sostenibilidad: Desarrollo urbano sostenible. *Cuadernos de la CEPAL*.

Caquimbo Salazar, S., Ceballos Ramos, O. L., & López Pérez, C. (2017). Espacio público, periferia urbana y derecho a la ciudad. Intervención Parque Caracolí, Ciudad Bolívar. *Revista invi*, 32(89), 113-143.

Carrión, F. (2019). El espacio público es una relación no un espacio. *Derecho a la ciudad: una evocación de las transformaciones urbanas en América Latina*, 191-222.

Castells, M. (2001). La ciudad de la nueva economía. *Papeles de población*, 7(27), 207-221.

CEPAL (2023) Plataforma urbana y de ciudades  
<https://plataformaurbana.cepal.org/es/urban-themes/34-espacio-publico>

Fonseca Hernández, R. (2019). El desarrollo sostenible humano local: La evolución de la inclusión del territorio en las teorías del desarrollo. *Economía y Desarrollo*, 162(2).

Hernández, Fernández, Baptista, 2006. Metodología de la Investigación. McGraw-Hill /Interamericana Editores, S.A. DE C.V. ISBN: 978-1-4562-2396-0, pp. 634

López, M. T. C. (2014). *La planificación y gestión de la Infraestructura Verde en la Comunidad Valenciana*. Revista Aragonesa de Administración Pública, (43), 215-234.

Martínez, Miguélez. 2004. *Ciencia y arte en la metodología cualitativa*. México. Ed. Trillas. 349 p.

Micó, Tomás 1975. Antecedentes históricos de Encarnación de Itapúa – Asunción.

Miranda, Taymer, Suset, A, Cruz, Aida, Machado, Hilda, & Campos, Maybe. (2007). El Desarrollo sostenible: Perspectivas y enfoques en una nueva época. *Pastos y Forrajes*, 30(2), 1. Recuperado en 10 de septiembre de 2023, de [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S086403942007000200001&lng=es&tlng=es](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S086403942007000200001&lng=es&tlng=es).

Pichs, R. (2002). Los retos del desarrollo sostenible en América Latina. [En línea]. Disponible en: <http://www.redem.buap.mx/ramon.htm>.

PNUD, 2015. Ciudades y comunidades sostenibles.

<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-11-sustainable-cities-and-communities.html>

Restrepo, Eduardo (2018). Etnografía: alcances, técnicas y éticas. Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

Sautu, R.; Freidin, B.; Najmias, C.; Otamendi, M. A.; Paredes, D.; Ballesteros, M.; Trepiana, M. (2014). *Metodología de la Investigación I*. México DF: Interamericana Editores, S.A. de C.V.

Schlack, Elke. (2007). Espacio público. *ARQ (Santiago)*, (65), 25-27. <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-69962007000100006>

Thomas, Oscar Alfredo. (2013). Transformaciones de Posadas (Argentina), Encarnación (Paraguay) y otras ciudades aledañas derivadas de la construcción del Complejo Hidroeléctrico Yacyretá. Cuaderno urbano, 15. [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S185336552013000200006&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S185336552013000200006&lng=es&tlng=es).

Vega Centeno, P. (2006). El espacio público: la movilidad y la revaloración de la ciudad. Departamento de Arquitectura – PUCP. Cuadernos: Arquitectura y Ciudad. N° 3. Perú. Ecosistema Urbano, 2016. PDS